



Obec Čerín, Čerín č. 11, 974 01 Banská Bystrica Hlavný kontrolór obce

Sp. zn. S 2025/199
R 2025/1314

Správa hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 6/2025

Hlavný kontrolór obce Čerín v súlade so zákonnými kompetenciami podľa ustanovenia § 18d a § 18e zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a na základe plánu kontrolnej činnosti na 2. polrok 2025 prijatým uznesením č. 33 zo dňa 10. 06. 2025 a §§ 20 až 27 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov vykonal od 09. 07. 2025

kontrolu dodržiavania zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v podmienkach obce v roku 2024.

Kontrolovaným subjektom bol Obecný úrad Čerín, kontrolovaným obdobím bol rok 2024. Oznámenie o začatí kontroly bolo kontrolovanému subjektu zaslané listom č. R 2025/1119 zo dňa 08. 07. 2025.

Vzhľadom k tomu, že kontrolou boli zistené nedostatky, z vykonanej kontroly bol vyhotovený v súlade s § 22 ods. 1 zákona o finančnej kontrole a audite dňa 17. 09. 2024 Návrh správy z kontroly, ktorý bol zároveň odovzdaný kontrolovanému subjektu na oboznámenie. Kontrolovaný subjekt bol poučený o možnosti podania námietok k zisteným nedostatkom a predloženie písomného zoznamu prijatých opatrení ako aj k určenej lehote na splnenie prijatých opatrení. V stanovenej lehote neboli zo strany kontrolovaného subjektu predložené žiadne písomné námietky, a preto bolo pristúpené dňa 08. 10. 2025 k spracovaniu Správy z kontroly.

Cieľom kontroly bolo preveriť dodržiavanie ustanovení zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v podmienkach obce Čerín v roku 2024. Konkrétne preveriť podmienky, postup a rozsah slobodného prístupu k informáciám stanovený uvedeným zákonom s dôrazom na povinné zverejňovanie informácií, povinné zverejňovanie zmlúv, povinné zverejňovanie objednávok a faktúr, ako aj súlad sprístupňovania informácií na žiadosť.

1. Povinne zverejňované informácie

Kontrolovaný subjekt bol, ako obec v zmysle § 2 ods. 1 zákona o slobode informácií povinnou osobou, ktorá bola podľa § 5 zákona o slobode informácií je povinná zverejniť:

- a) spôsob zriadenia povinnej osoby, jej právomoci a kompetencie a popis organizačnej štruktúry,
- b) miesto, čas a spôsob, akým možno získavať informácie; informácie o tom, kde možno podať žiadosť, návrh, podnet, sťažnosť alebo iné podanie,
- c) miesto, lehota a spôsob podania opravného prostriedku a možnosti súdneho preskúmania rozhodnutia povinnej osoby vrátane výslovného uvedenia požiadaviek, ktoré musia byť

- splnené,
- d) postup, ktorý musí povinná osoba dodržiavať pri vybavovaní všetkých žiadostí, návrhov a iných podaní, vrátane príslušných lehôt, ktoré je nutné dodržať,
 - e) prehľad predpisov, pokynov, inštrukcií, výkladových stanovísk, podľa ktorých povinná osoba koná a rozhoduje alebo ktoré upravujú práva a povinnosti fyzických osôb a právnických osôb vo vzťahu k povinnej osobe,
 - f) sadzobník správnych poplatkov, ktoré povinná osoba vyberá za správne úkony, a sadzobník úhrad za sprístupňovanie informácií.

Kontrolou bolo zistené, že kontrolovaný subjekt mal na webovom sídle zverejnené všetky náležitosti, ktoré bol ako povinná osoba povinný zverejniť v zmysle § 5 zákona o slobode informácií.

2. Povinné zverejňovanie zmlúv

V zmysle § 5a zákona o slobode informácií je povinne zverejňovanou zmluvou písomná zmluva, ktorú uzaviera povinná osoba a ktorá obsahuje informáciu, ktorá sa získala za finančné prostriedky, s ktorými hospodária právnické osoby verejnej správy vrátane neštátnych účelových fondov, alebo sa týka používania týchto finančných prostriedkov, nakladania s majetkom štátu, majetkom obce, majetkom vyššieho územného celku alebo majetkom právnických osôb zriadených zákonom alebo na základe zákona alebo nakladania s finančnými prostriedkami Európskej únie.

Povinne zverejňovaná zmluva, ktorej účastníkom je povinná osoba, sa zverejňuje v registri; pričom povinná osoba zašle bezodkladne Úradu vlády Slovenskej republiky zmluvu na zverejnenie. Úrad vlády Slovenskej republiky zodpovedá za súlad zverejnenej zmluvy s jej zaslaným znením.

Register je verejný zoznam povinne zverejňovaných zmlúv, ktorý vedie Úrad vlády Slovenskej republiky v elektronickej podobe; register je informačný systém verejnej správy.

Povinne zverejňovaná zmluva, ktorá sa nezverejňuje v registri, sa zverejňuje na webovom sídle povinnej osoby, ktorá zmluvu uzatvára, a to bezodkladne po uzavretí zmluvy alebo po doručení súhlasu, ak sa na jej platnosť vyžaduje súhlas príslušného orgánu. Ak táto osoba nemá webové sídlo, zmluva sa zverejňuje na webovom sídle jej zriaďovateľa alebo bezodplatne v Obchodnom vestníku.

Ak zmluva nie je zverejnená do siedmich dní odo dňa uzavretia alebo odo dňa doručenia súhlasu, ak sa na jej platnosť vyžaduje súhlas príslušného orgánu, môže účastník podať návrh na zverejnenie v Obchodnom vestníku.

Povinne zverejňovaná zmluva sa zverejňuje nepretržite počas existencie záväzku vzniknutého z povinne zverejňovanej zmluvy, najmenej však počas desiatich rokov od nadobudnutia účinnosti podľa zákona.

Podľa § 47a Občianskeho zákonníka platí, že účinnosť povinne zverejňovaných zmlúv sa nadobúda dňom nasledujúcim po dni jej zverejnenia. Účastníci si môžu dohodnúť, že zmluva nadobúda účinnosť neskôr po jej zverejnení.

Občiansky zákonník následne stanovuje, že zmluva uzavretá na účely odstránenia následkov mimoriadnej udalosti bezprostredne ohrozujúcej život, zdravie, majetok alebo životné prostredie, je účinná bez zverejnenia. Rovnako je bez zverejnenia účinné aj ustanovenie zmluvy, ktoré obsahuje informáciu, ktorá sa podľa osobitného zákona nesprístupňuje.

Podľa ustanovenia § 47a ods. 4 Občianskeho zákonníka ak sa do troch mesiacov od uzavretia zmluvy alebo od udelenia súhlasu, ak sa na jej platnosť vyžaduje súhlas príslušného orgánu, zmluva nezverejnila, platí, že k uzavretiu zmluvy nedošlo.

V podmienkach kontrolovaného subjektu boli počas výkonu kontroly evidované účinné zmluvy. Celkovo bolo evidovaných 176 zmlúv.

Kontrolovaný subjekt bol a je povinný v zmysle príslušných ustanovení zákona o slobode informácií uzavretú zmluvu zverejniť spôsobom ustanoveným v uvedenom zákone platnom a účinnom v čase uzatvorenia zmluvy:

- s poukázaním na ustanovenie § 5a ods. 6 vo vzájomnej spojitosti s ustanovením § 5a ods. 9 zákona o slobode informácií účinnom do 30. 3. 2022 vyplývalo pre kontrolovaný subjekt, povinné zverejnenie zmluvy na vlastnom webovom sídle povinnej osoby, s prípadným náhradným spôsobom zverejnenia,
- s poukázaním na ustanovenie § 5a ods. 6 v znení účinnom od 31. 3. 2022, vyplýva pre kontrolovaný subjekt, povinné zverejnenie zmluvy v registri povinne zverejňovaných zmlúv, ktorý vedie Úrad vlády Slovenskej republiky v elektronickej podobe.

Skontrolované boli vybrané zmluvy súvisiace s použitím verejných prostriedkov, platné v kontrolovanom období.

Na základe predložených dokladov je možné konštatovať, že jednotlivé zmluvy platné v kontrolovanom období boli zverejnené v súlade s § 5a zákona o slobode informácií a to na webovom sídle obce (zmluvy do 30. 03. 2022) ako aj v centrálnom registri zmlúv (uzatvorené od 31. 03. 2022).

Je potrebné poznamenať, že niektoré zmluvy boli zverejňované v centrálnom registri, ale nie obcou ako povinnou osobou, ale boli zverejnené druhým účastníkom zmluvy. Ide napr. o zmluvy uvedené v tabuľke.

Tabuľka: Zmluvy nezverejnené povinnou osobou

P. č.	Názov zmluvy	ID zmluvy	Zverejnené	Zverejnil
1.	Zmluva o výpožičke č. KRHZ-BB-VO-564-006/2022	6657941	07. 07. 2022	Ministerstvo vnútra SR (Prezídium HaZZ)
2.	Darovacia zmluva č.p.: KRHZ-BB-VO-139-002/2023	7945403	05. 06. 2023	Ministerstvo vnútra SR (Prezídium HaZZ)

Obec je v zmysle § 2 ods. 1 zákona o slobode informácií povinnou osobou, ktorá je podľa § 5a ods. 8 povinná bezodkladne zaslať povinnú zmluvu na zverejnenie.

Kontrolné zistenie č. 1

Kontrolovaný subjekt, tým, že nezaslal všetky povinné zmluvy na zverejnenie v registri, postupoval v rozpore s §5a ods. 8 zákona o slobode informácií.

3. Povinné zverejňovanie objednávok a faktúr,

Na základe § 5b písm. a) a písm. b) zákona o slobode informácií bol kontrolovaný subjekt ako povinná osoba povinný zverejňovať na svojom webovom sídle, v štruktúrovanej a prehľadnej forme zákonom stanovené údaje o vyhotovenej objednávke tovarov, služieb a prác (§5b ods. 1 písm. a)) a o faktúre za tovary, služby a práce (§5b ods. 1 písm. b)).

Údaje o objednávke je povinná osoba zverejniť do desiatich pracovných dní odo dňa vyhotovenia objednávky tovarov, služieb a prác; to neplatí, ak objednávka súvisí s povinne zverejňovanou zmluvou, ktorá nadobudla účinnosť podľa zákona. Údaje o faktúre za tovary a služby povinná osoba musí zverejniť do 30 dní odo dňa zaplatenia faktúry.

V rámci kontrolovaného obdobia bolo v podmienkach kontrolovaného subjektu vystavených 28 objednávok v celkovej hodnote 42 998,65 €. Za rok 2024 bol v podmienkach kontrolovaného subjektu evidovaných celkovo 377 došlých faktúr v celkovej hodnote 115 891,14 €.

Na základe predložených dokladov je možné konštatovať, že vystavované objednávky ako aj došlé faktúry boli evidované a zverejnené na webovom sídle kontrolovaného subjektu. Zverejnené informácie obsahovali údaje v zmysle všeobecne záväzných právnych predpisov.

4. Súlad sprístupňovania informácií na žiadosť

Zákon o slobode informácií upravuje podmienky, postup a rozsah slobodného prístupu k informáciám, ktoré bol kontrolovaný subjekt ako povinná osoba, musí dodržiavať.

Kontrolovaný subjekt mal poskytovanie informácií upravený internou smernicou o poskytovaní informácií. Prijímanie žiadostí o sprístupnenie informácií, ktoré sú mu v súlade s § 14 zákona o slobode informácií doručované písomne, elektronicky alebo osobne zabezpečuje prostredníctvom určeného zamestnanca.

V kontrolovanom období bolo kontrolovanému subjektu doručených celkovo štyri žiadosti o sprístupnenie informácií, tak ako ich prezentuje tabuľka.

P. č.	Žiadosť doručená dňa	Spôsob doručenia	Predmet žiadosti	Vybavené/dňa	Poznámka
1.	26. 06. 2024 R2024/968	Dcom	Odchyt túlavých a opustených zvierat	elektronicky e-mail/ 04. 07. 2024	Odoslané prostredníctvom elektronického dotazníka
2.	28. 10. 2024 S2024/00239 R2024/001270	Dcom	Kultúrne podujatia v obci v roku 2024-2025	elektronicky/ 29. 10. 2024 R2024/001279	
3.	14. 11. 2024 S2024/00246 R2024/001315	e-mail	Povodne v obci	e-mail/ 21. 11. 2024	
4.	19. 12. 2024 S2024/00268	e-mail	Suma investícií do ochranných stavieb	poštou/ 19. 12. 2024 R2024/1417	Postúpená žiadosť od ÚVTOS

Kontrolou bola preverená evidencia žiadostí v nadväznosti na § 20 zákona o slobode informácií. Podľa ustanovenia tohto zákona musí evidencia obsahovať najmä:

- dátum podania žiadosti,
- vyžiadanú informáciu a navrhovaný spôsob poskytnutia informácie,
- výsledok vybavenia žiadosti (poskytnutie informácií, vydanie rozhodnutia alebo postúpenie žiadosti),
- podanie opravného prostriedku.

Kontrolou bolo preukázané, že v podmienkach kontrolovaného subjektu bola vedená evidencia žiadostí ako aj proces poskytnutia požadovaných informácií v súlade so zákonom.

5. Výkon finančnej kontroly

Podľa zákona o finančnej kontrole, sa touto rozumie súhrn činností zabezpečujúcich overovanie hospodárnosti, efektívnosti, účinnosti a účelnosti finančných operácií alebo ich častí pred ich uskutočnením, v ich priebehu a až do ich konečného vysporiadania, zúčtovania,

dosiahnutia a udržania výsledkov a cieľov finančných operácií alebo ich častí.

Kontrolovaný subjekt ako orgán verejnej správy, resp. subjekt verejnej správy, právnická osoba, prostredníctvom ktorej sa poskytujú verejné financie bol povinný podľa § 5 zákona o finančnej kontrole zabezpečiť riadenie rizika a finančnú kontrolu tak, aby sa pri plnení zámerov a jeho predchádzalo porušovaniu zákona o finančnej kontrole, všeobecne záväzných právnych predpisov vydaných na jeho vykonanie, ako aj osobitných predpisov.

Podľa § 6 ods. 3 zákona o finančnej kontrole je cieľom finančnej kontroly zabezpečiť okrem iného:

- dodržiavanie zákona o finančnej kontrole, všeobecne záväzných právnych predpisov vydaných na jeho vykonanie, osobitných predpisov,
- overovanie ďalších skutočností súvisiacich s finančnou operáciou alebo jej časťou a finančným riadením.

Zákon o finančnej kontrole v § 6 ods. 4 stanovuje orgánu verejnej správy aj povinnosť overovať v súlade s cieľmi podľa odseku 3 a podľa povahy každej finančnej operácie alebo jej časti, jej súlad s

- osobitnými predpismi (zákon o slobode informácií)
- inými podmienkami poskytnutia a použitia verejných financií neuvedenými v písmenách a) až f) uvedeného právneho predpisu.

Kontrolné zistenie č. 2

Na základe predložený dokladov, je možné konštatovať, že výkon finančnej kontroly zo strany kontrolovaného subjektu a to uzatváraní a následnom zverejňovaní zmlúv bol vykonávaný na základe § 7 zákona o finančnej kontrole formálne. Kontrolovaný subjekt tým, že neoveril zákonom stanovené povinnosti vyplývajúce z ustanovení zákona o slobode informácií, nepostupoval v súlade s § 6 ods. 4 zákona o finančnej kontrole.

V súlade s príslušnými ustanoveniami zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám obecnému zastupiteľstvu túto správu o výsledku z kontroly.

.....
Ing. Ivan Petřík
hlavný kontrolór obce

V Čeríne, 08. 10. 2025